

NOTES DE LECTURE

Par **Gilles HUTEAU**,

Professeur en protection sociale à l'École
des Hautes Études de Santé Publique (EHESP)

Élisa Chelle, *Comprendre la politique de santé aux États-Unis*, préface de Marc Smyrl, Presses de l'EHESP, 2019, 152 pages, 13€.

Même si elle n'en est encore qu'à ses prémices, la campagne des primaires en vue de l'élection du Président des États-Unis à l'horizon 2020 fait d'ores et déjà resurgir un débat récurrent outre-Atlantique, celui sur la réforme du système de santé. Plus exactement, la question soulevée est celle de savoir si l'assurance maladie doit être étendue à l'ensemble de la population, alors que 10,1 % des américains restent aujourd'hui en situation de non assurance. En dépit de la réforme du Président démocrate Obama en 2010, l'objectif d'universalité n'a pu être réalisé, compte tenu de la force des oppositions rencontrées. Pour autant, malgré ses promesses électorales, le Président républicain Trump n'est pas parvenu à abroger l'Obamacare. Au vu de l'actualité des derniers mois, le débat en la matière est d'ailleurs loin d'être clos et son issue demeure incertaine. En tout état de cause, lorsqu'il est envisagé au prisme de la conception française de la solidarité, le « modèle » américain de couverture des risques de santé apparaît déconcertant. Plus encore, il peut faire figure de contre-exemple dans la mesure où il constitue le système le plus coûteux au monde, tout en étant assorti d'indicateurs sanitaires médiocres. Néanmoins, souscrire d'emblée à une représentation aussi réductrice de celui-ci reviendrait à sacrifier la connaissance de la réalité à l'autel des clichés entourant ce système. Aussi est-il sans aucun doute plus judicieux d'en appréhender l'organisation, les réformes et les défis à la lumière des caractéristiques de la société américaine. C'est précisément l'objet de cet ouvrage de science politique, principalement dédié à un volet particulier de la politique de santé, l'accessibilité sociale du système de soins et son organisation. D'autres aspects de la politique de santé (l'industrie pharmaceutique et le médicament, le pouvoir des patients et la judiciarisation de la relation médicale, etc.) y sont certes évoqués mais de façon succincte.

Spécialiste de l'étude comparée des politiques publiques en France et aux États-Unis, notamment dans le domaine de la pauvreté, Élisa Chelle, récente major de l'agrégation de science politique et désormais Professeur à l'université de Paris-Nanterre, vise surtout dans ce livre à rendre intelligible une question singulièrement complexe. Pour ce faire, elle effectue une présentation didactique du sujet comme l'annonce le sommaire : 1) La constitution d'un marché ; 2) Un système fragmenté ; 3) La réforme Obama ; 4) Quel modèle de santé ? Il s'agit ainsi en quatre grands chapitres de permettre la compréhension des enjeux et des choix auxquels est confrontée la politique de santé aux États-Unis. Pour commencer, les deux premiers en exposent l'histo-

rique depuis le 19^e siècle et les grandes lignes de son organisation avant l'Obamacare, tout en décryptant avec subtilité les jeux d'acteurs entre ses différentes composantes. A cette occasion l'auteur insiste sur la fragmentation du système de santé qui est inhérente à l'interpénétration des institutions privées, publiques et associatives, au morcellement des compétences entre instances fédérales, étatiques et locales, ou encore, à la concurrence existant sur le marché de la santé. A chaque élément constitutif correspond un dispositif d'intérêts et d'influences politiques du fait des médecins, des assureurs et des employeurs. En dépit de la méfiance des américains vis-à-vis de l'État, il montre que le gouvernement fédéral est pourtant amené à jouer un rôle déterminant en faveur de l'accès aux soins (création d'hôpitaux publics, adoption de Medicare et Medicaid à destination des personnes âgées et défavorisées, défiscalisation des contributions à la couverture santé d'entreprise). Le troisième chapitre souligne les enjeux de la réforme Obama, ses difficultés de mise en œuvre, les concessions et compromis auxquels ses partisans ont dû se résoudre, et précise, ce qui est plus intéressant encore, que la bataille du président Trump contre celle-ci ne relève pas seulement de considérations de politiques internes mais traduit également des choix et des clivages qui traversent tous les systèmes nationaux de soins et d'assurance maladie. Si chacun de ces chapitres ouvre l'esprit du lecteur à une autre façon de penser la politique de santé, le quatrième est peut-être le plus stimulant. Voué à réinterroger les grandes caractéristiques du « modèle » américain (raisons et conséquences de son coût élevé, impact des nouvelles technologies et influence de l'industrie pharmaceutique, transformation de la relation de soins), il comporte une dimension comparative à même d'enrichir la réflexion sur les évolutions du système français.

Rédigé de façon claire et concise, agrémenté de nombreuses figures et tableaux, cet ouvrage se lit facilement et brille par la qualité de ses analyses à la fois précises et tout en nuances. Il est utilement complété d'un glossaire récapitulant les expressions anglo-saxonnes et comprend une bibliographie à la fin de chaque chapitre qui mentionne les ouvrages et articles de recherche les plus récents sur chacun des thèmes abordés.

Philippe Coursier, *Le contrôle médical en questions*, préface de Jean-Paul Prieur, LexisNexis, 2019, 192 pages, 35€.

Il manquait ce type d'ouvrage ! Cette affirmation pourrait apparaître bien péremptoire si elle ne faisait écho à une lacune de l'édition juridique. Jusqu'ici, en effet, il n'existait aucun livre de Droit qui soit spécifiquement consacré au contrôle médical, la question étant seulement traitée dans des ouvrages généraux ou des articles de doctrine. Aussi était-il nécessaire de se référer à des sources documentaires fragmentaires et le plus souvent incomplètes. Désormais, tel n'est plus le cas puisque ce nouvel ouvrage envisage le contrôle médical non seulement au prisme de la sécurité sociale, mais aussi sous ses autres facettes, celles afférentes aux contrôles commandités par un organisme complémentaire ou un employeur. Maître de conférence à l'université Paris-Descartes, son auteur, Philippe Coursier est un spécialiste reconnu de la matière. A la sollicitation de la CNAM, il a d'ailleurs assuré de nombreuses formations juridiques pour les praticiens conseils de l'assurance maladie en collaboration avec le Docteur Jean-Paul Prieur, aujourd'hui Directeur du Service du contrôle médical pour la région des Pays de la Loire, dont la préface mérite d'être soulignée. Particulièrement